



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA

CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

PROCESSO Nº 2021.03.25.0010, de 25/03/2021.

REQUERENTE: **Secretaria Municipal de Saúde**

ASSUNTO: Análise da Minuta de Edital de Pregão Eletrônico.

PARECER Nº 186 /2021 – PGM

I – DO INTRÓITO

A presente manifestação, visa orientar a Autoridade Assessorada no controle interno de atos administrativos, à guisa de fazer valer os princípios implícitos e explícitos do art.37 da Constituição da República Federativa do Brasil (L I M P E), além de assegurar a moralidade administrativa e a legalidade estrita enquanto matérias de ordem pública.

Trata-se de solicitação encaminhada a esta PGM da lavra do Secretário Municipal de Saúde, Dr. Luis Fernando Costa Aragão, em atendimento ao art. 38, da Lei Federal nº 8.666/1993, para proceder à análise da Minuta de Edital do **Pregão Eletrônico oriundo do processo administrativo em epígrafe** e seus anexos, **Sistema de Registro de Preços**, cujo objeto é a contratação de empresa especializada no fornecimento de **Material de Equipamentos de Informática para Implantação do prontuário Eletrônico do Cidadão – PEC, nas Unidades Básicas de Saúde de Atenção Primária em Saúde - APS, para atender aos interesses do Município de Anajatuba/MA**, conforme encaminhamento do Secretário Municipal de Saúde, Dr. Luis Fernando Costa Aragão, fls.03, com Planilha de Configuração dos Equipamentos de Informática para Implantação do Prontuário Eletrônico-PEC nas Unidades Básicas de Saúde do Município de Anajatuba/MA, às fls.04-05 e Publicação no Diário Oficial da União quanto à Homologação à Adesão dos Municípios e Distrito Federal a receber incentivo financeiro federal de capital para informatização das equipes de saúde da família e equipes de atenção primária por meio de implementação de prontuário eletrônico às fls.06-10.

Convém ainda informar que os autos encontram-se instruídos com Pesquisa Mercadológica e Mapa de Apuração, por meio de RELATÓRIO DE COTAÇÃO: MATERIAL DE EQUIPAMENTOS DE INFORMÁTICA PARA IMPLANTAÇÃO DO PRONTUÁRIO ELETRÔNICO DO CIDADÃO – PEC, NAS UNIDADES BÁSICAS DE SAÚDE DE ATENÇÃO PRIMÁRIA EM SAÚDE – APS, DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE DE ANAJATUBA, às fls.13-53.

Em despacho às fls.56, após solicitação de Rubrica Orçamentária por parte do Ordenador de Despesas, o Contador JADEVALDO CUZ RIBEIRO, CRC nº 013047/O-5 MA *sugere a continuidade do processo, e após a realização do procedimento licitatório e antes da assinatura do contrato firmado com base na respectiva ata de registro de preços e o seu retorno, para fins de comprovação da existência de dotação orçamentária com saldo suficiente para custeio de despesas onde naquela oportunidade fora indagado por esta PGM. Em estudo com vistas de apurar o conteúdo à luz da legalidade estrita, esta PGM constatou quanto à essa possibilidade, na forma do Decreto nº 7.892/2013, em seu art.7º, § 2º, que diz: Na licitação para registro de preços não é necessário indicar a*



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

dotação orçamentária, que somente será exigida para a formalização do contrato ou outro instrumento hábil, portanto perfeitamente aplicável no caso concreto.

Ato contínuo, consta Termo de Referência e Aprovação do mencionado termo, às fls.57-64, além de Aprovação e Autorização de Instauração de Processo Licitatório sob a chancela do Secretário Municipal de Saúde, Dr. Luis Fernando Costa Aragão (fls.64-65), e juntada Portarias de designação de Pregoeiro e Equipe de Apoio, juntamente com Publicação no Diário Oficial às fls.51-58 e Diploma de Pregoeiro em nome de LUCAS RODRIGUES RAMOS (fls.66-73), com Termo de Autuação às fls.74 e em seguida, encaminhamento a esta PGM para análise às fls.75 e ao seu final, Minuta de Edital e Anexos às fls.76-131.

O valor global estimado para a pretensa contratação é de **R\$ 357.850,95, (trezentos e cinquenta e sete mil, oitocentos e cinquenta reais e noventa e cinco centavos)**, conforme solicitação de Rubrica Orçamentária às fls.56 e Termo de Referência às fls.57-64.

O presente processo licitatório encontra-se instruído, constando nos autos os seguintes documentos que passarei a decifrar:

- Capa do Processo (sem número);
- Capa de Processo (fls.01);
- Termo de Abertura de Processo (fls.02);
- Encaminhamento à Coordenadora de Compras assinado pelo Secretário Municipal de Saúde, Dr. Luis Fernando Costa Aragão (fls.03);
- Planilha com Especificações do Serviço Almejado (fls.04-05);
- Portaria nº 3.393, de 11 de dezembro de 2020 (fls.06-10);
- Encaminhamento de Planilhas com especificações (fls.11-12);
- Pesquisa Mercadológica: **RELATÓRIO DE COTAÇÃO: MATERIAL DE EQUIPAMENTOS DE INFORMÁTICA PARA IMPLANTAÇÃO DO PRONTUÁRIO ELETRÔNICO DO CIDADÃO – PEC, NAS UNIDADES BÁSICAS DE SAÚDE DE ATENÇÃO PRIMÁRIA EM SAÚDE – APS, DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE DE ANAJATUBA** (fls.13-53);
- Encaminhamento com Relatório de Pesquisa Mercadológica (fls.54);
- Encaminhamento ao setor contábil quanto à existência de dotação orçamentária assinado pelo Secretário Municipal de Saúde, Dr. Luis Fernando Costa Aragão (fls.55);
- Dotação Orçamentária (fls.56);
- Termo de Referência com aprovação ao seu final (fls.57-64);
- Autorização para Instauração de Processo Licitatório (fls.65);
- Portarias e Decretos de Nomeações e Publicação e Certificado de Pregoeiro Lucas Rodrigues Ramos (fls.66-73);
- Autuação do Processo pelo Pregoeiro Lucas Rodrigues Ramos (fls.74);
- Encaminhamento à PGM (fls.75);
- Edital de Minuta de Pregão Eletrônico e anexos (fls.76-131);
- Despachos e Encaminhamentos pertinentes.

De início, impende mencionar que o processo já fora objeto de análise por parte desta PGM, oportunidade em que emitiu o Parecer nº 163/2021-PGM, de 28/09/2021, às fls.132-136, onde emitiu opinativo acerca da análise de minuta do edital e anexos, conforme alhures citado. Ato contínuo, seguiu a fase interna, com a juntada dos seguintes



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

documentos: EDITAL E ANEXOS PREGÃO ELETRÔNICO Nº 035/2021 – SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS (fls.137-192); Certidão de Fixação do Edital no Mural de Avisos (fls.193); Aviso de Licitação Pública Pregão Eletrônico SRP nº 035/2021 e Publicações (fls.194-200); Juntada de Habilitação da empresa F. M. EIRELI, CNPJ Nº 38.715.572/0001-20 (fls.201-306); Ata Final (fls.307-245); Resultado de Julgamento de Licitação – Pregão Eletrônico nº 035/2021 (fls.246); Resultado de Julgamento de Licitação – Pregão Eletrônico nº 035/2021 e Publicações (fls.247-248); Reenvio à PGM para análise (fls.349).

Percebe-se, com o resultado da ATA FINAL, às fls.307-345, que a empresa F. M. MEIRE EIRELI, CNPJ Nº 38.715.572/0001-20, sagrou-se vencedora do certame cujo **valor total adjudicado orçou R\$ 275.174,00 (duzentos e setenta e cinco mil, cento e setenta e quatro reais)**, o que revelou vantajoso à Administração, uma vez que o valor global estimado inicialmente para a pretensa contratação era de **R\$ 357.850,95, (trezentos e cinquenta e sete mil, oitocentos e cinquenta reais e noventa e cinco centavos)**, conforme solicitação de Rubrica Orçamentária às fls.56 e Termo de Referência às fls.57-64.

Logo, com uma baixa de **R\$ 82.676,95 (oitenta e dois mil, seiscentos e setenta e seis reais e noventa e cinco centavos)**, em relação à Pesquisa Mercadológica inicialmente apurada, demonstrada a vantajosidade na pretensa contratação por parte da Administração Pública.

É o breve relatório. Passamos a opinar.

II – DA ANÁLISE JURÍDICA

1. Considerações iniciais

Importante salientar que o exame dos autos processuais se restringe aos seus **aspectos jurídicos**, excluídos, portanto, aqueles de *natureza técnica ou administrativa*, não nos competindo adentrar ao mérito administrativo, quiçá na oportunidade e conveniência da Administração. Em relação a estes, partiremos da premissa de que a autoridade competente se municiou dos conhecimentos específicos imprescindíveis para a sua adequação às necessidades da Administração, observando os requisitos legalmente impostos.

2. Da análise da demanda

A primeira fase da licitação encontra-se disciplinada em linhas gerais no art. 38 da Lei nº 8.666/93, no qual faremos uma comparação entre os requisitos contidos nos incisos do referido artigo e a Minuta do Edital apresentada pela *Comissão de Licitação do Município de Anajatuba/MA*. Vejamos:



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33
GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

Art. 38. O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo **[feito]**, devidamente autuado **[feito]**, protocolado e numerado **[feito]**, contendo a autorização respectiva **[feito]**, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa **[a própria minuta do Edital]**, e ao qual serão juntados oportunamente:

- I. edital ou convite e respectivos anexos, quando for o caso **[feito]**;
- II. comprovante das publicações do edital resumido, na forma do art. 21 desta Lei, ou da entrega do convite **[ainda não alcançou este estágio]**;
- III. ato de designação da comissão de licitação do leiloeiro administrativo ou oficial, ou do responsável pelo convite **[feito]**;
- IV. original das propostas e dos documentos que as instruírem **[feito]**;
- V. atas, relatórios e deliberações da comissão julgadora **[feito]**;
- VI. pareceres técnicos ou jurídicos emitidos sobre a licitação, dispensa ou inexigibilidade **[em análise]**;
- VII. atos de adjudicação do objeto da licitação e da sua homologação **[feito]**;
- VIII. recursos eventualmente apresentados pelos licitantes e respectivas manifestações e decisões **[ainda não alcançou este estágio]**;
- IX. despacho de anulação ou de revogação da licitação, quando for o caso, fundamentado circunstanciadamente **[não se aplica ao caso]**;
- X. termo de contrato ou instrumento equivalente, conforme o caso **[ainda não alcançou este estágio]**;
- XI. outros comprovantes de publicações **[ainda não alcançou este estágio]**;
- XII. demais documentos relativos à licitação **[existem]**.

Parágrafo único. As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração **[feito]**.

Relativamente à fase interna, Marçal Justen Filho indica que ela se destina a:

- a) verificar a necessidade e a conveniência da contratação de terceiros **[não há necessidade]**;
- b) determinar a presença dos pressupostos legais para a contratação (inclusive a disponibilidade de recursos orçamentários) **[feito]**;
- c) determinar a prática de prévios indispensáveis à licitação (quantificação das necessidades administrativas, avaliação de bens, elaboração de projetos básicos etc.) **[feito]**;
- d) definir o objeto do contrato e as condições básicas de contratação **[feito]**;
- e) verificar os pressupostos básicos da licitação, definir a modalidade e elaborar o ato convocatório da licitação **[feito]**.

A supracitada Lei de Licitações e Contratos da Administração Pública determina em seu Art. 40, quais os requisitos a serem observados pela mesma quando da elaboração do Edital, *in verbis*:

Art. 40. - O edital conterà no preâmbulo o número de ordem em série anual, o nome da repartição interessada e de seu setor, a modalidade, o regime de execução e o tipo da licitação, a menção de que será regida por esta lei, o local, dia e hora para recebimento da documentação e proposta, bem como para início da abertura dos envelopes, e indicará, obrigatoriamente, o seguinte:

- I - objeto da licitação, em descrição sucinta e clara **(feito)**;
- II - prazo e condições para assinatura do contrato ou retirada dos instrumentos, como previsto no art. 64 desta lei, para execução do contrato e para entrega do objeto da licitação **(feito)**;



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33
GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

- III - sanções para o caso de inadimplemento **(feito)**;
 - IV - local onde poderá ser examinado e adquirido o projeto básico **(feito)**;
 - V - se há projeto executivo disponível na data da publicação do edital de licitação e o local onde possa ser examinado e adquirido **(feito)**;
 - VI - condições para participação na licitação, em conformidade com os arts. 27 a 31 desta lei, e forma de apresentação das propostas **(feito)**;
 - VII - critério para julgamento, com disposições claras e parâmetros objetivos **(feito)**;
 - VIII – locais, horários e códigos de acesso dos meios de comunicação à distância em que serão fornecidos elementos, informações e esclarecimentos relativos à licitação e às condições para atendimento das obrigações necessárias ao cumprimento de seu objeto **(feito)**;
 - IX - condições equivalentes de pagamento entre empresas brasileiras e estrangeiras, no caso de licitações internacionais **(feito)**;
 - X - o critério de aceitabilidade dos preços unitário e global, conforme o caso, permitida a fixação de preços máximos e vedados a fixação de preços mínimos, critérios estatísticos ou faixas de variação em relação a preços de referência, ressalvado o disposto nos parágrafos 1º e 2º do art. 48. (Redação da LEI Nº 9.648, DE 27 DE MAIO DE 1998) **(feito)**;
 - XI - critério de reajuste, que deverá retratar a variação efetiva do custo de produção, admitida a adoção de índices específicos ou setoriais, desde a data prevista para apresentação da proposta, ou do orçamento a que essa proposta se referir, até a data do adimplemento de cada parcela **(feito)**;
 - XII - (vetado);
 - XIII - limites para pagamento de instalação e mobilização para execução de obras ou serviços que serão obrigatoriamente previstos em separado das demais parcelas, etapas ou tarefas **(não se aplica ao caso)**;
 - XIV - condições de pagamento, prevendo **(feito)**:
 - a) prazo de pagamento não superior a trinta dias, contado a partir da data final do período de adimplemento de cada parcela;
 - b) cronograma de desembolso máximo por período, em conformidade com a disponibilidade de recursos financeiros;
 - c) critério de atualização financeira dos valores a serem pagos, desde a data final do período de adimplemento de cada parcela até a data do efetivo pagamento;
 - d) compensações financeiras e penalizações, por eventuais atrasos, e descontos, por eventuais atrasos, e descontos, por eventuais antecipações de pagamentos;
 - e) exigência de seguros, quando for o caso;
 - XV - instruções e normas para os recursos previstos nesta lei **(feito)**;
 - XVI - condições de recebimento do objeto da licitação **(feito)**;
 - XVII - outras indicações específicas ou peculiares da licitação;
- § 1º O original do edital deverá ser datado, rubricado em todas as folhas e assinado pela autoridade que o expedir, permanecendo no processo de licitação, e dele extraindo-se cópias integrais ou resumidas, para sua divulgação e fornecimento aos interessados.
- § 2º Constituem anexos do edital, dele fazendo parte integrante:
- I - o projeto básico e/ou executivo, com todas as suas partes, desenhos, especificações e outros complementos;
 - II - orçamento estimado em planilhas de quantitativos e preços unitários;
 - III - a minuta do contrato a ser firmado entre a administração e o licitante vencedor;
 - IV - as especificações complementares e as normas de execução pertinentes à licitação.

In casu, o **PROCESSO Nº 2021.03.25.0010, de 25/03/2021**, está em consonância com as disposições acima citadas.



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

Por derradeiro, vale ressaltar que a competência para presidir a presente licitação é da *Comissão de Licitação do Município de Anajatuba/MA*, pois foi atribuída a esta a realização de processos licitatórios, dispensas, inexigibilidades, inclusive de interesse de seus órgãos desconcentrados e entidades vinculadas.

III – CONCLUSÃO

ANTE O EXPOSTO, verifica-se que o processo administrativo ora analisado, até o presente momento, sobretudo a minuta do edital e seus anexos, está em consonância com os ditames da Lei Federal nº 8.666/93, da Lei Federal nº 10.520/2002, do Decreto Federal nº 3.555/00 e do Decreto Federal nº 5.450/2005 que tratam da modalidade de licitação denominada Pregão Eletrônico, razão pela qual esta Procuradoria Geral do Município **opina pela sua aprovação, ressalvada as especificações técnicas constantes no Termo de Referência, que são de inteira responsabilidade do setor a quem competiu sua elaboração e aprovação.**

É nosso parecer, S.M.J.

PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE ANAJATUBA/MA, 06 DE DEZEMBRO DE 2021.

ANDRÉ LUIS MENDONÇA MARTINS
PROCURADOR GERAL DO MUNICÍPIO
Matrícula 02/2021/OAB/MA 13.109

ANDRÉ LUIS MENDONÇA MARTINS

PROCURADOR GERAL DO MUNICÍPIO

Matrícula 02/2021/OAB/MA 13.109