



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA

CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

PROCESSO Nº 2021.10.27.0028, de 27/10/2021.

REQUERENTE: Secretaria Municipal de Administração

ASSUNTO: Análise da Minuta de Edital de Pregão Eletrônico.

PARECER Nº 188/2021 – PGM

I – DO INTRÓITO

A presente manifestação, visa orientar a Autoridade Assessorada no controle interno de atos administrativos, à guisa de fazer valer os princípios implícitos e explícitos do art.37 da Constituição da República Federativa do Brasil (L I M P E), além de assegurar a moralidade administrativa e a legalidade estrita enquanto matérias de ordem pública.

Trata-se de solicitação encaminhada a esta PGM da lavra do Secretário Municipal de Administração, Dr. Leonardo Mendes Aragão, em atendimento ao art. 38, da Lei Federal nº 8.666/1993, para proceder à análise da Minuta de Edital do **Pregão Eletrônico oriundo do processo administrativo em epígrafe** e seus anexos, **Sistema de Registro de Preços**, cujo objeto é a **contratação de empresa especializada na Prestação de Serviços de Publicidade Legal em Diário de Grande Circulação no Estado do Maranhão, para atender aos interesses do Município de Anajatuba/MA**, conforme encaminhamento do Secretário Municipal de Administração, Dr. Leonardo Mendes Aragão, de 27/07/2021, fls.03, com Especificações por Itens às fls.04.

Convém ainda informar que os autos encontram-se instruídos com Pesquisa Mercadológica e Mapa de Apuração na forma dos incisos II e III do art.5º da IN nº 73/2020, por meio de CONTRATOS ADMINISTRATIVOS firmados com a Administração Pública, às fls.05-48, com as devidas publicações e Mapa de Apuração às fls.49.

Em despacho às fls.51, após solicitação de Rubrica Orçamentária por parte do Ordenador de Despesas, o Contador JADEVALDO CUZ RIBEIRO, CRC nº 013047/O-5 MA, às fls.52, *sugere a continuidade do processo, e após a realização do procedimento licitatório e antes da assinatura do contrato firmado com base na respectiva ata de registro de preços e o seu retorno, para fins de comprovação da existência de dotação orçamentária com saldo suficiente para custeio de despesas onde naquela oportunidade fora indagado por esta PGM. Em estudo com vistas de apurar o conteúdo à luz da legalidade estrita, esta PGM constatou quanto à essa possibilidade, na forma do Decreto nº 7.892/2013, em seu art.7º, § 2º, que diz: Na licitação para registro de preços não é necessário indicar a dotação orçamentária, que somente será exigida para a formalização do contrato ou outro instrumento hábil, portanto perfeitamente aplicável no caso concreto.*

Ato contínuo, consta Termo de Referência e Aprovação do mencionado termo, às fls.54-66, além de Parecer de Conformidade nº 01/2021-CGM, com vistas de subsidiar a Autorização para Feitura da Licitação pelo Ordenador de Despesas, pelo Controlador Geral do Município, Givaldo Nunes Machado, às fls.67-68 em seguida, Autorização de Instauração de Processo Licitatório sob a chancela do Secretário Municipal de Administração, Dr. Leonardo Mendes Aragão (fls.69), e juntada Portarias de designação de



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA

CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

Pregoeiro e Equipe de Apoio, juntamente com Publicação no Diário Oficial às fls.70-75, com Termo de Autuação às fls.76 e finalmente, encaminhamento a esta PGM para análise às fls.77 com Minuta de Edital e Anexos às fls.78-139.

O valor global estimado para a pretensa contratação é de **RS 47.875,00 (quarenta e sete mil, oitocentos e setenta e cinco reais)**, conforme Pesquisa Mercadológica de fls.05-48 e Mapa de Apuração às fls.49.

O presente processo licitatório encontra-se instruído, constando nos autos os seguintes documentos que passarei a decifrar:

- Capa do Processo (sem número);
- Capa de Processo (fls.01);
- Termo de Abertura de Processo (fls.02);
- Encaminhamento à Coordenadora de Compras assinado pela Secretário Municipal de Administração, Dr. Leonardo Mendes Aragão (fls.03);
- Encaminhamento de Planilha com Quantitativos, Descrição, Quantidade e Unidade (fls.04);
- Pesquisa Mercadológica (fls.05-48 e 50);
- Mapa de Apuração (fls.49);
- Encaminhamento ao setor contábil quanto à existência de dotação orçamentária assinado pela Secretário Municipal de Administração, Dr. Leonardo Mendes Aragão (fls.51);
- Dotação Orçamentária (fls.52);
- Despacho para elaboração de Termo de Referência (fls.53);
- Termo de Referência com aprovação ao seu final (fls.54-65);
- Despacho do Controlador Interno para Parecer de Conformidade (fls.66);
- Parecer de Conformidade do Controlador Interno (fls.67-68);
- Autorização para Instauração de Processo Licitatório (fls.69);
- Portarias e Decretos de Nomeações e Publicação e Certificado de Pregoeiro Lucas Rodrigues Ramos (fls.70-75);
- Autuação do Processo pelo Pregoeiro Lucas Rodrigues Ramos (fls.76);
- Encaminhamento à PGM (fls.77);
- Edital de Minuta de Pregão Eletrônico e anexos (fls.78-139);
- Despachos e Encaminhamentos pertinentes.

De início, cabe mencionar, que o processo já fora objeto de análise por parte desta PGM, através de emissão de Parecer nº 169/2021-PGM de fls.140-144. Ato contínuo, foram juntados os seguintes documentos: EDITAL E ANEXOS – PREGÃO ELETRÔNICO Nº 036/2021 – SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS, anexos e Publicações (fls.145-206); Certidão de Fixação do Edital no Mural de Avisos (fls.207); Aviso de Licitação Pública – Pregão Eletrônico SRP nº 036/2021 (fls.208); Atesto de Publicação de Aviso de Licitação (fls.209); Publicações (fls.210-213) Juntada de Documentos de Habilitação da empresa GIBPOR PUBLICIDADE E PUBLICAÇÕES DE EDITAIS EIRELI, CNPJ Nº 18.876.112/0001-76 (fls.214-306); Juntada de Validação de Documentos de Habilitação da empresa GIBPOR PUBLICIDADE E PUBLICAÇÕES DE EDITAIS EIRELI, CNPJ Nº 18.876.112/0001-76 (fls.307-324); Juntada de Proposta de Preços Readequada com Diligências da empresa GIBPOR PUBLICIDADE E PUBLICAÇÕES DE EDITAIS EIRELI, CNPJ Nº 18.876.112/0001-76 (fls.325-329); ATA FINAL (fls.330-333); TERMO DE ADJUDICAÇÃO (fls.334); Publicação de Empresa Vencedora do Processo (fls.335); RESULTADO DO JULGAMENTO DA LICITAÇÃO –



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 036/2021 com o RESULTADO DA ADJUDICAÇÃO (fls.336); RESULTADO DO JULGAMENTO DE LICITAÇÃO – PREGÃO ELETRÔNICO Nº 036/2021 e Publicação (fls.337-338); Reenvio à PGM para análise (fls.339).

Percebe-se nos autos, a partir do RESULTADO DO JULGAMENTO DA LICITAÇÃO – PREGÃO ELETRÔNICO Nº 036/2021 com o RESULTADO DA ADJUDICAÇÃO (fls.336), a vantajosidade na pretensa contratação, uma vez que, o valor global inicialmente estimado para a pretensa contratação era de **R\$ 47.875,00 (quarenta e sete mil, oitocentos e setenta e cinco reais)**, conforme Pesquisa Mercadológica de fls.05-48 e Mapa de Apuração às fls.49. Após a Juntada de Proposta de Preços Readequada com Diligências da Juntada de Proposta de Preços Readequada com Diligências da empresa GIBPOR PUBLICIDADE E PUBLICAÇÕES DE EDITAIS EIRELI, CNPJ Nº 18.876.112/0001-76 (fls.325-329), percebeu-se que a proposta passou a orçar o mesmo valor, uma vez que as empresas W&M PUBLICIDADE LTDA EPP, CNPJ Nº 01.527.405/0001-45, manteve a proposta em R\$ 375.000,00 (trezentos e setenta e sete mil reais), o que ainda sim, demonstra que o preço adjudicado, encontra-se de acordo com o preço praticado no mercado, conforme alhures demonstrado e provado.

Portanto, repisa-se, revelou-se vantajoso o preço adjudicado e a vantajosidade na pretensa contratação.

É o breve relatório. Passamos a opinar.

II – DA ANÁLISE JURÍDICA

1. Considerações iniciais

Importante salientar que o exame dos autos processuais se restringe aos seus **aspectos jurídicos**, excluídos, portanto, aqueles de *natureza técnica ou administrativa*, não nos competindo adentrar ao mérito administrativo, quiçá na oportunidade e conveniência da Administração. Em relação a estes, partiremos da premissa de que a autoridade competente se municiou dos conhecimentos específicos imprescindíveis para a sua adequação às necessidades da Administração, observando os requisitos legalmente impostos.

2. Da análise da demanda

A primeira fase da licitação encontra-se disciplinada em linhas gerais no art. 38 da Lei nº 8.666/93, no qual faremos uma comparação entre os requisitos contidos nos incisos do referido artigo e a Minuta do Edital apresentada pela *Comissão de Licitação do Município de Anajatuba/MA*. Vejamos:



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

Art. 38. O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo **[feito]**, devidamente atuado **[feito]**, protocolado e numerado **[feito]**, contendo a autorização respectiva **[feito]**, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa **[a própria minuta do Edital]**, e ao qual serão juntados oportunamente:

- I. edital ou convite e respectivos anexos, quando for o caso **[feito]**;
- II. comprovante das publicações do edital resumido, na forma do art. 21 desta Lei, ou da entrega do convite **[ainda não alcançou este estágio]**;
- III. ato de designação da comissão de licitação do leiloeiro administrativo ou oficial, ou do responsável pelo convite **[feito]**;
- IV. original das propostas e dos documentos que as instruírem **[ainda não alcançou este estágio]**;
- V. atas, relatórios e deliberações da comissão julgadora **[ainda não alcançou este estágio]**;
- VI. pareceres técnicos ou jurídicos emitidos sobre a licitação, dispensa ou inexigibilidade **[em análise]**;
- VII. atos de adjudicação do objeto da licitação e da sua homologação **[ainda não alcançou este estágio]**;
- VIII. recursos eventualmente apresentados pelos licitantes e respectivas manifestações e decisões **[ainda não alcançou este estágio]**;
- IX. despacho de anulação ou de revogação da licitação, quando for o caso, fundamentado circunstanciadamente **[não se aplica ao caso]**;
- X. termo de contrato ou instrumento equivalente, conforme o caso **[ainda não alcançou este estágio]**;
- XI. outros comprovantes de publicações **[ainda não alcançou este estágio]**;
- XII. demais documentos relativos à licitação **[existem]**.

Parágrafo único. As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração **[feito]**.

Relativamente à fase interna, Marçal Justen Filho indica que ela se destina a:

- a) verificar a necessidade e a conveniência da contratação de terceiros **[não há necessidade]**;
- b) determinar a presença dos pressupostos legais para a contratação (inclusive a disponibilidade de recursos orçamentários) **[feito]**;
- c) determinar a prática de prévios indispensáveis à licitação (quantificação das necessidades administrativas, avaliação de bens, elaboração de projetos básicos etc.) **[feito]**;
- d) definir o objeto do contrato e as condições básicas de contratação **[feito]**;
- e) verificar os pressupostos básicos da licitação, definir a modalidade e elaborar o ato convocatório da licitação **[feito]**.

A supracitada Lei de Licitações e Contratos da Administração Pública determina em seu Art. 40, quais os requisitos a serem observados pela mesma quando da elaboração do Edital, *in verbis*:

Art. 40. - O edital conterá no preâmbulo o número de ordem em série anual, o nome da repartição interessada e de seu setor, a modalidade, o regime de execução e o tipo da licitação, a menção de que será regida por esta lei, o local, dia e hora para recebimento da documentação e proposta, bem como para início da abertura dos envelopes, e indicará, obrigatoriamente, o seguinte:

- I - objeto da licitação, em descrição sucinta e clara **(feito)**;



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA

CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

II - prazo e condições para assinatura do contrato ou retirada dos instrumentos, como previsto no art. 64 desta lei, para execução do contrato e para entrega do objeto da licitação **(feito)**;

III - sanções para o caso de inadimplemento **(feito)**;

IV - local onde poderá ser examinado e adquirido o projeto básico **(feito)**;

V - se há projeto executivo disponível na data da publicação do edital de licitação e o local onde possa ser examinado e adquirido **(feito)**;

VI - condições para participação na licitação, em conformidade com os arts. 27 a 31 desta lei, e forma de apresentação das propostas **(feito)**;

VII - critério para julgamento, com disposições claras e parâmetros objetivos **(feito)**;

VIII – locais, horários e códigos de acesso dos meios de comunicação à distância em que serão fornecidos elementos, informações e esclarecimentos relativos à licitação e às condições para atendimento das obrigações necessárias ao cumprimento de seu objeto **(feito)**;

IX - condições equivalentes de pagamento entre empresas brasileiras e estrangeiras, no caso de licitações internacionais **(feito)**;

X - o critério de aceitabilidade dos preços unitário e global, conforme o caso, permitida a fixação de preços máximos e vedados a fixação de preços mínimos, critérios estatísticos ou faixas de variação em relação a preços de referência, ressalvado o disposto nos parágrafos 1º e 2º do art. 48. (Redação da LEI Nº 9.648, DE 27 DE MAIO DE 1998) **(feito)**;

XI - critério de reajuste, que deverá retratar a variação efetiva do custo de produção, admitida a adoção de índices específicos ou setoriais, desde a data prevista para apresentação da proposta, ou do orçamento a que essa proposta se referir, até a data do adimplemento de cada parcela **(feito)**;

XII - (vetado);

XIII - limites para pagamento de instalação e mobilização para execução de obras ou serviços que serão obrigatoriamente previstos em separado das demais parcelas, etapas ou tarefas **(não se aplica ao caso)**;

XIV - condições de pagamento, prevendo **(feito)**:

a) prazo de pagamento não superior a trinta dias, contado a partir da data final do período de adimplemento de cada parcela;

b) cronograma de desembolso máximo por período, em conformidade com a disponibilidade de recursos financeiros;

c) critério de atualização financeira dos valores a serem pagos, desde a data final do período de adimplemento de cada parcela até a data do efetivo pagamento;

d) compensações financeiras e penalizações, por eventuais atrasos, e descontos, por eventuais atrasos, e descontos, por eventuais antecipações de pagamentos;

e) exigência de seguros, quando for o caso;

XV - instruções e normas para os recursos previstos nesta lei **(feito)**;

XVI - condições de recebimento do objeto da licitação **(feito)**;

XVII - outras indicações específicas ou peculiares da licitação;

§ 1º O original do edital deverá ser datado, rubricado em todas as folhas e assinado pela autoridade que o expedir, permanecendo no processo de licitação, e dele extraindo-se cópias integrais ou resumidas, para sua divulgação e fornecimento aos interessados.

§ 2º Constituem anexos do edital, dele fazendo parte integrante: **(feito)**

I - o projeto básico e/ou executivo, com todas as suas partes, desenhos, especificações e outros complementos; **(feito)**

II - orçamento estimado em planilhas de quantitativos e preços unitários;

III - a minuta do contrato a ser firmado entre a administração e o licitante vencedor;

IV - as especificações complementares e as normas de execução pertinentes à licitação.



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA

CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

In casu, o **PROCESSO Nº 2021.10.27.0028, de 27/10/2021**, está em consonância com as disposições acima citadas.

Por derradeiro, vale ressaltar que a competência para presidir a presente licitação é da **Comissão de Licitação do Município de Anajatuba/MA**, pois foi atribuída a esta a realização de processos licitatórios, dispensas, inexigibilidades, inclusive de interesse de seus órgãos desconcentrados e entidades vinculadas.

III – CONCLUSÃO

ANTE O EXPOSTO, verifica-se que o processo administrativo ora analisado, até o presente momento, sobretudo a minuta do edital e seus anexos, está em consonância com os ditames da Lei Federal nº 8.666/93, da Lei Federal nº 10.520/2002, do Decreto Federal nº 3.555/00 e do Decreto Federal nº 5.450/2005 que tratam da modalidade de licitação denominada Pregão Eletrônico, razão pela qual esta Procuradoria Geral do Município **opina pela sua aprovação, ressalvada as especificações técnicas constantes no Termo de Referência, que são de inteira responsabilidade do setor a quem competiu sua elaboração e aprovação.**

É meu parecer S. M. J, onde submete-se à apreciação superior e parecer conclusivo quanto ao controle de legalidade elaborado pelo Controlador Geral do Município, na forma do art.74, II da Constituição da República federativa do Brasil.

PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE ANAJATUBA/MA, 07 DE DEZEMBRO DE 2021.

ANDRÉ LUÍS MENDONÇA MARTINS
PROCURADOR GERAL DO MUNICÍPIO
Matrícula 02/2021/OAB/MA 13.109

ANDRÉ LUÍS MENDONÇA MARTINS

PROCURADOR GERAL DO MUNICÍPIO

Matrícula 02/2021/OAB/MA 13.109