



**PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA**  
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA  
CNPJ: 06.002.372/0001-33  
**GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO**

PROCESSO Nº 2021.09.30.0010, de 30/09/2021.

**REQUERENTE: Secretaria Municipal de Administração**

**ASSUNTO: Análise da Minuta de Edital de Pregão Eletrônico.**

**PARECER Nº 209/2021 – PGM**

**I – DO INTRÓITO**

A presente manifestação, visa orientar a Autoridade Assessorada no controle interno de atos administrativos, à guisa de fazer valer os princípios implícitos e explícitos do art.37 da Constituição da República Federativa do Brasil (L I M P E), além de assegurar a moralidade administrativa e a legalidade estrita enquanto matérias de ordem pública.

Trata-se de solicitação encaminhada a esta PGM da lavra do Secretário Municipal de Administração, Dr. Leonardo Mendes Aragão, em atendimento ao art. 38, da Lei Federal nº 8.666/1993, para proceder à análise da Minuta de Edital do **Pregão Eletrônico oriundo do processo administrativo em epígrafe** e seus anexos, **Sistema de Registro de Preços**, cujo objeto é a contratação de empresa especializada no fornecimento de refeição tipo quentinhas, buffet, coffee break e lanches, para atender aos interesses das diversas secretarias do Município de Anajatuba/MA, conforme encaminhamento do Secretário Municipal de Administração, Dr. Leonardo Mendes Aragão, de 30/09/2021, fls.03, com Planilha com Quantitativos e Especificações dos Serviços por Itens às fls.04-05 e Despacho às Secretarias Municipais de Saúde/FMS, Assistência e Desenvolvimento Social/FMS e Educação, Cultura, Desporto e Lazer/FUNDEB, quanto ao interesse de participar do processo licitatório, consoante aos documentos às fls.06-20.

Convém ainda informar que os autos encontram-se instruídos com Pesquisa Mercadológica às fls.21-40 e 48 e Mapa de Apuração, por meio da citada pesquisa, às fls.45-47.

Em despacho às fls.50, após solicitação de Rubrica Orçamentária por parte da Ordenadora de Despesas (fls.49), o Contador JADEVALDO CUZ RIBEIRO, CRC nº 013047/O-5 MA *sugere a continuidade do processo, e após a realização do procedimento licitatório e antes da assinatura do contrato firmado com base na respectiva ata de registro de preços e o seu retorno, para fins de comprovação da existência de dotação orçamentária com saldo suficiente para custeio de despesas onde naquela oportunidade fora indagado por esta PGM. **Em estudo com vistas de apurar o conteúdo à luz da legalidade estrita, esta PGM constatou quanto à essa possibilidade, na forma do Decreto nº 7.892/2013, em seu art.7º, § 2º, que diz: Na licitação para registro de preços não é necessário indicar a dotação orçamentária, que somente será exigida para a formalização do contrato ou outro instrumento hábil, portanto perfeitamente aplicável no caso concreto.***

Ato contínuo, consta Termo de Referência e Aprovação do mencionado termo, às fls.51-67, com Termos de Anuências dos Ordenadores de Despesas das Secretarias Municipais de Saúde/FMS, Assistência e Desenvolvimento Social/FMS e Educação, Cultura, Desporto e Lazer/FUNDEB às fls.68-70, além de Autorização de Instauração de



## PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA  
CNPJ: 06.002.372/0001-33

### GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

Processo Licitatório sob a chancela do Secretário Municipal de Administração, Dr. Leonardo Mendes Aragão (fls.71), e juntada Portarias de designação de Pregoeiro e Equipe de Apoio, juntamente com Publicação no Diário Oficial às fls.72-77, com Termo de Autuação às fls.78 e em seguida, encaminhamento a esta PGM para análise às fls.79 e ao seu final, Minuta de Edital e Anexos às fls.80-141.

O valor global estimado para a pretensa contratação é de **RS 413.406,66 (quatrocentos e treze mil, quatrocentos e seis reais e sessenta e seis centavos)**, Pesquisa Mercadológica às fls.21-40 e 48 e Mapa de Apuração, por meio da citada pesquisa, às fls.45-47.

O presente processo licitatório encontra-se instruído, constando nos autos os seguintes documentos que passarei a decifrar:

- Capa do Processo (sem número);
- Capa de Processo 2021.09.30.0010 (fls.01);
- Termo de Abertura de Processo (fls.02);
- Encaminhamento à Coordenadora de Compras assinado pela Secretário Municipal de Administração, Dr. Leonardo Mendes Aragão (fls.03);
- Planilha com Especificações do Serviço Almejado (fls.04-05);
- Despacho às Secretarias Participantes – Intenção de Participar do Certame com Planilhas e Anexos (fls.06-20);
- Pesquisa Mercadológica (fls.21-48);
- Encaminhamento ao setor contábil quanto à existência de dotação orçamentária assinado pela Secretário Municipal de Administração, Dr. Leonardo Mendes Aragão (fls.49);
- Dotação Orçamentária (fls.50);
- Termo de Referência com aprovação ao seu final (fls.51-67);
- Termos de Anuências das Secretarias Envolvidas (fls.68-70);
- Autorização para Instauração de Processo Licitatório (fls.71);
- Portarias e Decretos de Nomeações e Publicação e Certificado de Pregoeiro Lucas Rodrigues Ramos (fls.72-77);
- Autuação do Processo pelo Pregoeiro Lucas Rodrigues Ramos (fls.78);
- Encaminhamento à PGM (fls.79);
- Edital de Minuta de Pregão Eletrônico e anexos (fls.80-141);
- Despachos e Encaminhamentos pertinentes.

Em segunda análise, após emissão de Parecer nº 182/2021-PGM, de 01/12/2021, às fls.142-146, que tratou da análise da minuta e anexos, percebemos que o processo seguiu o fluxo e a partir de então, foram juntados os seguintes documentos: EDITAL E ANEXOS – PREGÃO PRESENCIAL Nº 041/2021 – SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS (fls.147-208); Certidão de Fixação do Edital no Mural de Avisos e publicações (fls.209-216); Juntada de Proposta de Preços da empresa CAMILA L FERREIRA LTDA, CNPJ Nº 42.910.701/0001-08 (fls.217-221); Juntada de Habilitação da empresa CAMILA L FERREIRA LTDA, CNPJ Nº 42.910.701/0001-08 (fls.222-284); Juntada de Proposta de Preços Readequada com Diligência da empresa CAMILA L FERREIRA LTDA, CNPJ Nº 42.910.701/0001-08 (fls.285-288); Juntada de Proposta de Preços da empresa G N BOGEA LTDA, CNPJ Nº 30.693.427/0001-83 (fls.289-332); Juntada de Validação de Documentos de Habilitação da empresa G N BOGEA LTDA, CNPJ Nº 30.693.427/0001-83 (fls.333-352); Juntada de Proposta de Preços Readequada com Diligências (fls.353-357); Ata Final



## PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA  
CNPJ: 06.002.372/0001-33

### GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

(fls.358-368); Termo de Adjudicação (fls.369-371); Relatório de Vencedores do Processo (fls.372-373); Resultado do Julgamento da Licitação – Pregão Eletrônico nº 041/2021 (fls.374-375); Publicações (fls.376); Reenvio à PGM (fls.377).

A vantajosidade se revela neste segundo olhar, pois o valor global inicialmente estimado para a pretensa contratação era de **R\$ 413.406,66 (quatrocentos e treze mil, quatrocentos e seis reais e sessenta e seis centavos)**, Pesquisa Mercadológica às fls.21-40 e 48 e Mapa de Apuração, por meio da citada pesquisa, às fls.45-47. Com o Resultado da Licitação às fls.374-375, o Resultado da Adjudicação constou como sagradas vencedoras, as empresas CAMILA L FERREIRA LTDA, CNPJ nº 42.910.701/0001-08, no valor de R\$ 258.764,50 (duzentos e cinquenta e oito mil, setecentos e sessenta e quatro reais e cinquenta centavos) e G N BOGEA LTDA, CNPJ nº 30.693.427/0001-83, no valor de R\$ 150.004,00 (cento e cinquenta mil e quatro reais), **com um valor total adjudicado em R\$ 408.768,50 (quatrocentos e oito mil, setecentos e sessenta e oito reais e cinquenta centavos)**, conforme demonstrado e provado nos autos.

**É o breve relatório. Passamos a opinar.**

## II – DA ANÁLISE JURÍDICA

### 1. Considerações iniciais

Importante salientar que o exame dos autos processuais se restringe aos seus **aspectos jurídicos**, excluídos, portanto, aqueles de *natureza técnica ou administrativa*, não nos competindo adentrar ao mérito administrativo, quiçá na oportunidade e conveniência da Administração. Em relação a estes, partiremos da premissa de que a autoridade competente se municiou dos conhecimentos específicos imprescindíveis para a sua adequação às necessidades da Administração, observando os requisitos legalmente impostos.

### 2. Da análise da demanda

A primeira fase da licitação encontra-se disciplinada em linhas gerais no art. 38 da Lei nº 8.666/93, no qual faremos uma comparação entre os requisitos contidos nos incisos do referido artigo e a Minuta do Edital apresentada pela *Comissão de Licitação do Município de Anajatuba/MA*. Vejamos:

**Art. 38.** O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo [feito], devidamente autuado [feito], protocolado e numerado [feito], contendo a autorização respectiva [feito], a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa [a própria minuta do Edital], e ao qual serão juntados oportunamente:

I. edital ou convite e respectivos anexos, quando for o caso [feito];

II. comprovante das publicações do edital resumido, na forma do art. 21 desta Lei, ou da entrega do convite [feito];



**PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA**  
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA  
CNPJ: 06.002.372/0001-33  
**GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO**

- III. ato de designação da comissão de licitação do leiloeiro administrativo ou oficial, ou do responsável pelo convite **[feito]**;
  - IV. original das propostas e dos documentos que as instruírem **[feito]**;
  - V. atas, relatórios e deliberações da comissão julgadora **[feito]**;
  - VI. pareceres técnicos ou jurídicos emitidos sobre a licitação, dispensa ou inexistência **[não se aplica ao caso]**;
  - VII. atos de adjudicação do objeto da licitação e da sua homologação **[feito]**;
  - VIII. recursos eventualmente apresentados pelos licitantes e respectivas manifestações e decisões **[ainda não alcançou este estágio]**;
  - IX. despacho de anulação ou de revogação da licitação, quando for o caso, fundamentado circunstanciadamente **[não se aplica ao caso]**;
  - X. termo de contrato ou instrumento equivalente, conforme o caso **[ainda não alcançou este estágio]**;
  - XI. outros comprovantes de publicações **[feito]**;
  - XII. demais documentos relativos à licitação **[existem]**.
- Parágrafo único. As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração **[feito]**.

Relativamente à fase interna, Marçal Justen Filho indica que ela se destina a:

- a) verificar a necessidade e a conveniência da contratação de terceiros **[não há necessidade]**;
- b) determinar a presença dos pressupostos legais para a contratação (inclusive a disponibilidade de recursos orçamentários) **[feito]**;
- c) determinar a prática de prévios indispensáveis à licitação (quantificação das necessidades administrativas, avaliação de bens, elaboração de projetos básicos etc.) **[feito]**;
- d) definir o objeto do contrato e as condições básicas de contratação **[feito]**;
- e) verificar os pressupostos básicos da licitação, definir a modalidade e elaborar o ato convocatório da licitação **[feito]**.

A supracitada Lei de Licitações e Contratos da Administração Pública determina em seu Art. 40, quais os requisitos a serem observados pela mesma quando da elaboração do Edital, *in verbis*:

- Art. 40.** - O edital conterá no preâmbulo o número de ordem em série anual, o nome da repartição interessada e de seu setor, a modalidade, o regime de execução e o tipo da licitação, a menção de que será regida por esta lei, o local, dia e hora para recebimento da documentação e proposta, bem como para início da abertura dos envelopes, e indicará, obrigatoriamente, o seguinte:
- I - objeto da licitação, em descrição sucinta e clara **(feito)**;
  - II - prazo e condições para assinatura do contrato ou retirada dos instrumentos, como previsto no art. 64 desta lei, para execução do contrato e para entrega do objeto da licitação **(feito)**;
  - III - sanções para o caso de inadimplemento **(feito)**;
  - IV - local onde poderá ser examinado e adquirido o projeto básico **(feito)**;
  - V - se há projeto executivo disponível na data da publicação do edital de licitação e o local onde possa ser examinado e adquirido **(feito)**;
  - VI - condições para participação na licitação, em conformidade com os arts. 27 a 31 desta lei, e forma de apresentação das propostas **(feito)**;
  - VII - critério para julgamento, com disposições claras e parâmetros objetivos **(feito)**;
  - VIII - locais, horários e códigos de acesso dos meios de comunicação à distância em que serão fornecidos elementos, informações e esclarecimentos relativos à licitação e



**PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA**  
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA  
CNPJ: 06.002.372/0001-33  
**GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO**

às condições para atendimento das obrigações necessárias ao cumprimento de seu objeto (**feito**);

IX - condições equivalentes de pagamento entre empresas brasileiras e estrangeiras, no caso de licitações internacionais (**feito**);

X - o critério de aceitabilidade dos preços unitário e global, conforme o caso, permitida a fixação de preços máximos e vedados a fixação de preços mínimos, critérios estatísticos ou faixas de variação em relação a preços de referência, ressalvado o disposto nos parágrafos 1º e 2º do art. 48. (Redação da LEI Nº 9.648, DE 27 DE MAIO DE 1998) (**feito**);

XI - critério de reajuste, que deverá retratar a variação efetiva do custo de produção, admitida a adoção de índices específicos ou setoriais, desde a data prevista para apresentação da proposta, ou do orçamento a que essa proposta se referir, até a data do adimplemento de cada parcela (**feito**);

XII - (vetado);

XIII - limites para pagamento de instalação e mobilização para execução de obras ou serviços que serão obrigatoriamente previstos em separado das demais parcelas, etapas ou tarefas (**não se aplica ao caso**);

XIV - condições de pagamento, prevendo (**feito**):

a) prazo de pagamento não superior a trinta dias, contado a partir da data final do período de adimplemento de cada parcela;

b) cronograma de desembolso máximo por período, em conformidade com a disponibilidade de recursos financeiros;

c) critério de atualização financeira dos valores a serem pagos, desde a data final do período de adimplemento de cada parcela até a data do efetivo pagamento;

d) compensações financeiras e penalizações, por eventuais atrasos, e descontos, por eventuais atrasos, e descontos, por eventuais antecipações de pagamentos;

e) exigência de seguros, quando for o caso;

XV - instruções e normas para os recursos previstos nesta lei (**feito**);

XVI - condições de recebimento do objeto da licitação (**feito**);

XVII - outras indicações específicas ou peculiares da licitação;

§ 1º O original do edital deverá ser datado, rubricado em todas as folhas e assinado pela autoridade que o expedir, permanecendo no processo de licitação, e dele extraíndo-se cópias integrais ou resumidas, para sua divulgação e fornecimento aos interessados.

§ 2º Constituem anexos do edital, dele fazendo parte integrante:

I - o projeto básico e/ou executivo, com todas as suas partes, desenhos, especificações e outros complementos;

II - orçamento estimado em planilhas de quantitativos e preços unitários;

III - a minuta do contrato a ser firmado entre a administração e o licitante vencedor;

IV - as especificações complementares e as normas de execução pertinentes à licitação.

*In casu*, o **PROCESSO Nº 2021.09.30.0010, de 30/09/2021**, está em consonância com as disposições acima citadas.

Por derradeiro, vale ressaltar que a competência para presidir a presente licitação é da **Comissão de Licitação do Município de Anajatuba/MA**, pois foi atribuída a esta a realização de processos licitatórios, dispensas, inexigibilidades, inclusive de interesse de seus órgãos desconcentrados e entidades vinculadas.

### III – CONCLUSÃO





## PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA  
CNPJ: 06.002.372/0001-33

### GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

ANTE O EXPOSTO, verifica-se que o processo administrativo ora analisado, até o presente momento, está em consonância com os ditames da Lei Federal nº 8.666/93, da Lei Federal nº 10.520/2002, do Decreto Federal nº 3.555/00 e do Decreto Federal nº 5.450/2005 que tratam da modalidade de licitação denominada Pregão Eletrônico, razão pela qual esta Procuradoria Geral do Município **opina pela sua aprovação, ressalvada as especificações técnicas constantes no Termo de Referência, que são de inteira responsabilidade do setor a quem competiu sua elaboração e aprovação.**

**Encaminhem-se os autos ao Controlador Interno do Município, para, na forma do art.74, II da CF, emita Parecer Final.**

**PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE ANAJATUBA/MA, 28 DE DEZEMBRO DE 2021.**

ANDRÉ LUÍS MENDONÇA MARTINS  
PROCURADOR GERAL DO MUNICÍPIO  
Matrícula 02/2021/OAB/MA 13.109

**ANDRÉ LUÍS MENDONÇA MARTINS**

PROCURADOR GERAL DO MUNICÍPIO

Matrícula 02/2021/OAB/MA 13.109