



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33
GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

PROCESSO Nº 2023.02.16.0025, de 16/02/2023.

REQUERENTE: Secretaria Municipal de Administração

ASSUNTO: PARECER FINAL de Pregão Eletrônico.

PARECER Nº 77/2023 – PGM

I – DO INTRÓITO

A presente manifestação, visa orientar a Autoridade Assessorada no controle interno de atos administrativos, à guisa de fazer valer os princípios implícitos e explícitos do art.37 da Constituição da República Federativa do Brasil (L I M P E), além de assegurar a moralidade administrativa e a legalidade estrita enquanto matérias de ordem pública.

Trata-se de solicitação encaminhada a esta PGM da lavra da Secretária Municipal de Administração, ANTÔNIA DO ESPÍRITO SANTO DUTRA SILVA, em atendimento ao art. 38, da Lei Federal nº 8.666/1993, para proceder à análise da Minuta de Edital do *Pregão Eletrônico oriundo do processo administrativo em epígrafe* e seus anexos, *Sistema de Registro de Preços*, cujo objeto é a **contratação de empresa especializada no fornecimento de Água Mineral Potável para Consumo Humano e Vasilhames, para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Administração de Anajatuba/MA**, conforme encaminhamento da Secretária Municipal de Administração, ANTÔNIA DO ESPÍRITO SANTO DUTRA SILVA, de 16 de fevereiro de 2023, fls.03, com Planilha com Quantitativos e Especificações dos Serviços por Itens (fls.04) e Avisos de Intenção de Registro de Preços e anexo às fls.05-13, Termo de Aprovação às fls.14 e Planilha com Quantitativos e Especificações por Itens (fls.15).

Convém ainda informar que os autos encontram-se instruídos com Pesquisa Mercadológica às fls.16-23, tudo em conformidade com o disposto nos incisos I, e IV do art.5º, da Instrução Normativa nº 73/2020 da SECRETARIA DE GESTÃO DA SECRETARIA ESPECIAL DE DESBUROCRATIZAÇÃO, GESTÃO E GOVERNO DIGITAL DO MINISTÉRIO DA ECONOMIA, com valores obtidos conforme preceitua os artigos 5º e 6º da citada Instrução Normativa, conforme às Justificativa de Preços às fls.24-25.

Em despacho às fls.27, após solicitação de Rubrica Orçamentária por parte do Ordenador de Despesas alhures citado às fls.26, o Contador JADEVALDO CUZ RIBEIRO, CRC nº 013047/O-5 MA, *sugere a continuidade do processo, e após a realização do procedimento licitatório e antes da assinatura do contrato firmado com base na respectiva ata de registro de preços e o seu retorno, para fins de comprovação da existência de dotação orçamentária com saldo suficiente para custeio de despesas onde naquela oportunidade fora indagado por esta PGM, o que se percebe quanto à essa possibilidade, na forma do Decreto nº 7.892/2013, em seu art.7º, § 2º, que diz: Na licitação para registro de preços não é necessário indicar a dotação orçamentária, que somente será exigida para a formalização do contrato ou outro instrumento hábil, portanto perfeitamente aplicável no caso concreto.*

**PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA**

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

Ato contínuo, constam encaminhamento e Termo de Referência e Aprovação do mencionado termo, às fls.28-41 e Termos de Concordância às fls.42-43, além de encaminhamento da Ordenadora de Despesas às fls.44 para emissão e Parecer de Conformidade do Controlador Interno, Dr. Gicivaldo Nunes Machado, o que fora apresentado às fls.44-46. Em seguida, constam, Autorização de Instauração de Processo Licitatório sob a chancela da Secretária Municipal de Administração, ANTÔNIA DO ESPÍRITO SANTO DUTRA SILVA (fls.47), com encaminhamento e Termo de designação de Pregoeiro e Equipe, Juntada de Portaria e Publicações (fls.48-53) e Termo de Autuação às fls.54 e ao seu final encaminhamento à PGM às fls.55 e Minuta de Edital e Anexos às fls.56-117.

O valor global estimado para a pretensa contratação é de **R\$ 346.909,50 (trezentos e quarenta e seis mil, novecentos e nove reais e cinquenta centavos)**, conforme com Pesquisa Mercadológica às fls.16-23, tudo em conformidade com o disposto nos incisos I, II e IV do art.5º, da Instrução Normativa nº 73/2020 da SECRETARIA DE GESTÃO DA SECRETARIA ESPECIAL DE DESBUROCRATIZAÇÃO, GESTÃO E GOVERNO DIGITAL DO MINISTÉRIO DA ECONOMIA, com valores obtidos conforme preceitua os artigos 5º e 6º da citada Instrução Normativa, conforme às fls.24.

O presente processo licitatório encontra-se instruído, constando nos autos os seguintes documentos que passarei a decifrar:

- Capa do Processo (fls.01);
- Termo de Abertura de Processo (fls.02);
- Encaminhamento à Coordenadora de Compras assinado pela Secretária Municipal de Administração, ANTÔNIA DO ESPÍRITO SANTO DUTRA SILVA (fls.03-04);
- IRP e MIRP (fls.05-13);
- Termo de Aprovação e Planilha com Quantitativo e Especificações Por Itens (fls.14-15);
- Pesquisa Mercadológica (fls.16-23);
- Justificativa de Preços (fls.24-25);
- Encaminhamento ao setor contábil quanto à existência de dotação orçamentária assinado pela Secretária Municipal de Administração, ANTÔNIA DO ESPÍRITO SANTO DUTRA SILVA (fls.26);
- Dotação Orçamentária (fls.27);
- Encaminhamento e Termo de Referência com aprovação ao seu final (fls.28-41);
- Termos de Concordância (fls.42-43);
- Encaminhamento e Parecer de Conformidade do Controle Interno (fls.44-46);
- Autorização para Instauração de Processo Licitatório (fls.47);
- Termo de Designação de Pregoeiro e Equipe de Apoio e anexos (fls.48-53)
- Autuação do Processo (fls.54);
- Encaminhamento à PGM (fls.55);
- Edital de Minuta de Pregão Eletrônico e anexos (fls.56-117);
- Despachos e Encaminhamentos pertinentes.

É importante destacar, que o processo já fora objeto de apreciação por parte desta PGM através de emissão de Parecer nº 63/2023-PGM, de 13/14/2023, às fls.118-122 (Fase Interna – Análise de Minuta e anexos). Ato contínuo, passaremos a analisar a Fase Externa, a partir dos seguintes documentos: EDITAL E ANEXOS – PREGÃO ELETRÔNICO Nº 010/2023 – SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS (fls.123-184); Certidão de Fixação do Edital no Mural de Avisos (fls.185); Aviso de Licitação Pública – Pregão Eletrônico SRP nº



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

010/2023 e Publicações (fls.186-190); Juntada de Proposta de Preços da empresa G. OLIVEIRA COSTA LTDA, CNPJ Nº 07.139.089/0001-10 (fls.191). Observo, que a empresa não anexou proposta de preço inicial, apresentando *a posteriori*, somente proposta de preço readequada. **Esclareço aos órgão de controle que observei que a empresa não apresentou a proposta de preço nessa fase, porém apresentou proposta de preço readequada, o que no nosso entender não seria motivo de desclassificação da empresa alhures citada.** Juntada de Documentos de Habilitação da empresa G. OLIVEIRA COSTA LTDA, CNPJ Nº 07.139.089/0001-10 (fls.192-256); Juntada de Validação de Documentos de Habilitação da empresa G. OLIVEIRA COSTA LTDA, CNPJ Nº 07.139.089/0001-10 (fls.257-272); Juntada de Proposta de Preços Readequada e Diligência da empresa G. OLIVEIRA COSTA LTDA, CNPJ Nº 07.139.089/0001-10 (fls.273-279); Juntada de Documentos de Habilitação da empresa L DOS SANTOS SILVA COMERCIO LTDA, CNPJ Nº 43.484.140/0001-95 (fls.280-309); Juntada de Validação de Documentos de Habilitação da empresa L DOS SANTOS SILVA COMERCIO LTDA, CNPJ Nº 43.484.140/0001-95 (fls.310-325); Juntada de Proposta de Preços Readequada da empresa L DOS SANTOS SILVA COMERCIO LTDA, CNPJ Nº 43.484.140/0001-95 (fls.326-330); ATA FINAL (fls.331-344); VENCEDORES DO PROCESSO (fls.345); TERMO DE ADJUDICAÇÃO (fls.346); RESULTADO DE JULGAMENTO DA LICITAÇÃO – PREGÃO ELETRÔNICO SRP Nº 010/2023 com RESULTADO DE ADJUDICAÇÃO e Publicação (fls.347-348); RELATÓRIO DO PREGOEIRO THIAGO MENDES DA SILVA (fls.349); Reenvio à PGM (fls.350).

É importante frisar que o valor global estimado para a pretensa contratação é de **R\$ 346.909,50 (trezentos e quarenta e seis mil, novecentos e nove reais e cinquenta centavos)**, conforme com Pesquisa Mercadológica às fls.16-23, tudo em conformidade com o disposto nos incisos I, II e IV do art.5º, da Instrução Normativa nº 73/2020 da SECRETARIA DE GESTÃO DA SECRETARIA ESPECIAL DE DESBUROCRATIZAÇÃO, GESTÃO E GOVERNO DIGITAL DO MINISTÉRIO DA ECONOMIA, com valores obtidos conforme preceitua os artigos 5º e 6º da citada Instrução Normativa, conforme às fls.24. A partir das fases ATA FINAL (fls.331-344); VENCEDORES DO PROCESSO (fls.345); TERMO DE ADJUDICAÇÃO (fls.346); RESULTADO DE JULGAMENTO DA LICITAÇÃO – PREGÃO ELETRÔNICO SRP Nº 010/2023 com RESULTADO DE ADJUDICAÇÃO e Publicação (fls.347-348); RELATÓRIO DO PREGOEIRO THIAGO MENDES DA SILVA, observo que a empresa G. OLIVEIRA COSTA LTDA, CNPJ Nº 07.139.089/0001-10, sagrou-se vencedora do certame no valor de R\$ 139.825,00 (cento e trinta e nove mil, oitocentos e vinte e cinco reais) e a empresa L DOS SANTOS SILVA COMERCIO LTDA, CNPJ Nº 43.484.140/0001-95, sagrou-se vencedora no valor de R\$ 88.900,00 (oitenta e oito mil e novecentos reais), **o que gerou um valor total adjudicado de R\$ 228.725,00 (duzentos e vinte e oito mil, setecentos e vinte e cinco reais), o que representa uma baixa de R\$ 118.184,50 (cento e dezoito mil, cento e oitenta e quatro reais e cinquenta centavos, o que de *per si*, revela a vantajosidade e economicidade na pretensa contratação.**

É o breve relatório. Passamos a opinar.



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33
GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

II – DA ANÁLISE JURÍDICA

1. Considerações iniciais

Importante salientar que o exame dos autos processuais se restringe aos seus **aspectos jurídicos**, excluídos, portanto, aqueles de *natureza técnica ou administrativa*, não nos competindo adentrar ao mérito administrativo, quiçá na oportunidade e conveniência da Administração. Em relação a estes, partiremos da premissa de que a autoridade competente se municiou dos conhecimentos específicos imprescindíveis para a sua adequação às necessidades da Administração, observando os requisitos legalmente impostos.

2. Da análise da demanda

A primeira fase da licitação encontra-se disciplinada em linhas gerais no art. 38 da Lei nº 8.666/93, no qual faremos uma comparação entre os requisitos contidos nos incisos do referido artigo e a Minuta do Edital apresentada pela *Comissão de Licitação do Município de Anajatuba/MA*. Vejamos:

Art. 38. O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo **[feito]**, devidamente autuado **[feito]**, protocolado e numerado **[feito]**, contendo a autorização respectiva **[feito]**, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa **[o edital]**, e ao qual serão juntados oportunamente:

- I. edital ou convite e respectivos anexos, quando for o caso **[feito]**;
- II. comprovante das publicações do edital resumido, na forma do art. 21 desta Lei, ou da entrega do convite **[feito]**;
- III. ato de designação da comissão de licitação do leiloeiro administrativo ou oficial, ou do responsável pelo convite **[feito]**;
- IV. original das propostas e dos documentos que as instruírem **[feito]**;
- V. atas, relatórios e deliberações da comissão julgadora **[feito]**;
- VI. pareceres técnicos ou jurídicos emitidos sobre a licitação, dispensa ou inexigibilidade **[feito]**;
- VII. atos de adjudicação do objeto da licitação e da sua homologação **[feito]**;
- VIII. recursos eventualmente apresentados pelos licitantes e respectivas manifestações e decisões **[não alcançou este estágio]**;
- IX. despacho de anulação ou de revogação da licitação, quando for o caso, fundamentado circunstanciadamente **[não se aplica ao caso]**;
- X. termo de contrato ou instrumento equivalente, conforme o caso **[só minuta]**;
- XI. outros comprovantes de publicações **[existem]**;
- XII. demais documentos relativos à licitação **[existem]**.

Parágrafo único. As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração **[feito]**.

Relativamente à fase interna, Marçal Justen Filho indica que ela se destina a:

- a) verificar a necessidade e a conveniência da contratação de terceiros **[não há necessidade]**;



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33
GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

- b) determinar a presença dos pressupostos legais para a contratação (inclusive a disponibilidade de recursos orçamentários) **[feito]**;
- c) determinar a prática de prévios indispensáveis à licitação (quantificação das necessidades administrativas, avaliação de bens, elaboração de projetos básicos etc.) **[feito]**;
- d) definir o objeto do contrato e as condições básicas de contratação **[feito]**;
- e) verificar os pressupostos básicos da licitação, definir a modalidade e elaborar o ato convocatório da licitação **[feito]**.

A supracitada Lei de Licitações e Contratos da Administração Pública determina em seu Art. 40, quais os requisitos a serem observados pela mesma quando da elaboração do Edital, *in verbis*:

Art. 40. - O edital conterá no preâmbulo o número de ordem em série anual, o nome da repartição interessada e de seu setor, a modalidade, o regime de execução e o tipo da licitação, a menção de que será regida por esta lei, o local, dia e hora para recebimento da documentação e proposta, bem como para início da abertura dos envelopes, e indicará, obrigatoriamente, o seguinte:

- I - objeto da licitação, em descrição sucinta e clara **(feito)**;
- II - prazo e condições para assinatura do contrato ou retirada dos instrumentos, como previsto no art. 64 desta lei, para execução do contrato e para entrega do objeto da licitação **(feito)**;
- III - sanções para o caso de inadimplemento **(feito)**;
- IV - local onde poderá ser examinado e adquirido o projeto básico **(feito)**;
- V - se há projeto executivo disponível na data da publicação do edital de licitação e o local onde possa ser examinado e adquirido **(feito)**;
- VI - condições para participação na licitação, em conformidade com os arts. 27 a 31 desta lei, e forma de apresentação das propostas **(feito)**;
- VII - critério para julgamento, com disposições claras e parâmetros objetivos **(feito)**;
- VIII - locais, horários e códigos de acesso dos meios de comunicação à distância em que serão fornecidos elementos, informações e esclarecimentos relativos à licitação e às condições para atendimento das obrigações necessárias ao cumprimento de seu objeto **(feito)**;
- IX - condições equivalentes de pagamento entre empresas brasileiras e estrangeiras, no caso de licitações internacionais **(feito)**;
- X - o critério de aceitabilidade dos preços unitário e global, conforme o caso, permitida a fixação de preços máximos e vedados a fixação de preços mínimos, critérios estatísticos ou faixas de variação em relação a preços de referência, ressalvado o disposto nos parágrafos 1º e 2º do art. 48. (Redação da LEI Nº 9.648, DE 27 DE MAIO DE 1998) **(feito)**;
- XI - critério de reajuste, que deverá retratar a variação efetiva do custo de produção, admitida a adoção de índices específicos ou setoriais, desde a data prevista para apresentação da proposta, ou do orçamento a que essa proposta se referir, até a data do adimplemento de cada parcela **(feito)**;
- XII - (vetado);
- XIII - limites para pagamento de instalação e mobilização para execução de obras ou serviços que serão obrigatoriamente previstos em separado das demais parcelas, etapas ou tarefas **(não se aplica ao caso)**;
- XIV - condições de pagamento, prevendo **(feito)**:
 - a) prazo de pagamento não superior a trinta dias, contado a partir da data final do período de adimplemento de cada parcela;
 - b) cronograma de desembolso máximo por período, em conformidade com a disponibilidade de recursos financeiros;
 - c) critério de atualização financeira dos valores a serem pagos, desde a data final do período de adimplemento de cada parcela até a data do efetivo pagamento;



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33
GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

- d) compensações financeiras e penalizações, por eventuais atrasos, e descontos, por eventuais atrasos, e descontos, por eventuais antecipações de pagamentos;
 - e) exigência de seguros, quando for o caso;
 - XV - instruções e normas para os recursos previstos nesta lei **(feito)**;
 - XVI - condições de recebimento do objeto da licitação **(feito)**;
 - XVII - outras indicações específicas ou peculiares da licitação;
- § 1º O original do edital deverá ser datado, rubricado em todas as folhas e assinado pela autoridade que o expedir, permanecendo no processo de licitação, e dele extraindo-se cópias integrais ou resumidas, para sua divulgação e fornecimento aos interessados.
- § 2º Constituem anexos do edital, dele fazendo parte integrante:
- I - o projeto básico e/ou executivo, com todas as suas partes, desenhos, especificações e outros complementos;
 - II - orçamento estimado em planilhas de quantitativos e preços unitários;
 - III - a minuta do contrato a ser firmado entre a administração e o licitante vencedor;
 - IV - as especificações complementares e as normas de execução pertinentes à licitação.

In casu, o **PROCESSO Nº 2023.02.16.0025, de 16/02/2023**, está em consonância com as disposições acima citadas.

Por derradeiro, vale ressaltar que a competência para presidir a presente licitação é da **Comissão de Licitação do Município de Anajatuba/MA**, pois foi atribuída a esta a realização de processos licitatórios, dispensas, inexigibilidades, inclusive de interesse de seus órgãos desconcentrados e entidades vinculadas.

III – CONCLUSÃO

ANTE O EXPOSTO, verifica-se que o processo administrativo ora analisado, até o presente momento, está em consonância com os ditames da Lei Federal nº 8.666/93, da Lei Federal nº 10.520/2002, do Decreto Federal nº 3.555/00 e do Decreto Federal nº 5.450/2005 que tratam da modalidade de licitação denominada Pregão Eletrônico, razão pela qual esta Procuradoria Geral do Município **opina pela sua aprovação, ressalvada as especificações técnicas constantes no Termo de Referência, que são de inteira responsabilidade do setor a quem competiu sua elaboração e aprovação. Ato contínuo, encaminhem-se os autos ao Controlador Geral do Município para, na forma do art.74, II da CF, emita Parecer Final.**

É meu parecer, S. M. J

PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE ANAJATUBA/MA, 15 DE MAIO DE 2023.

ANDRÉ LUÍS MENDONÇA MARTINS

PROCURADOR GERAL DO MUNICÍPIO

Matrícula 02/2021/OAB/MA 13.109