



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

PROCESSO Nº 2021.03.09.004, de 09/03/2021.

REQUERENTE: Secretaria Municipal de Educação, Cultura, Desporto e Lazer

ASSUNTO: Análise da Minuta de Edital de Pregão Presencial.

PARECER Nº 127/2021 – PGM

I – DO INTRÓITO

Trata-se de solicitação encaminhada a esta PGM da lavra da **Secretaria Municipal de Educação, Cultura, Desporto e Lazer**, Professora Aurisciley Guia Sampaio, em atendimento ao art. 38, da Lei Federal nº 8.666/1993, para proceder à análise da Minuta de Edital do *Pregão Presencial oriundo do processo administrativo em epígrafe* e seus anexos, do tipo *Menor Preço*, cujo objeto é a **contratação de empresa especializada na prestação de serviços do Sistema de Gestão Planejada e Avaliação Escolar na rede municipal de ensino, compreendendo: IMPLANTAÇÃO, LICENCIAMENTO, MANUTENÇÃO, ATENDIMENTO ON LINE E PRESENCIAL, do sistema de gestão escolar referente á Recursos Humanos, Diário Escolar WEB, APP Aluno, Mural de Escola, Módulo Aulas/Atividades à Distância e Módulo Administrativo, destinados a atender aos interesses do Município de Anajatuba/MA**, consoante ao teor do MEMORANDO 016/2021, de 09/03/2021, às fls.02-37.

Convém ainda informar que nos autos, consta Pesquisa Mercadológica às fls.38-57 e 60 e Mapa de Apuração às fls.58-59 dos autos em epígrafe.

Convém ainda informar que a **Secretaria Municipal de Educação, Cultura, Desporto e Lazer**, Professora Aurisciley Guia Sampaio, solicitou informações acerca de Dotação Orçamentária para custear a despesa às fls.61, sendo que em despacho às fls.62, o Contador JADEVALDO CUZ RIBEIRO, CRC nº 013047/O-5 MA, apresenta referida rubrica orçamentária. Ato contínuo, foram apresentados às fls. 63-66, Declaração de Adequação Orçamentária, Declaração de Ordenação de Despesas e Declaração de Estimativa de Impacto Financeiro, consoante aos documentos alhures mencionados.

Em seguida, consta Termo de Referência às fls.67 *usque* 101, devidamente chancelado pela Coordenadora do Setor de Compras, ANTÔNIA DO ESPÍRITO SANTO DUTRA SILVA, vinculada à Secretaria Municipal de Administração, com AUTORIZO o Termo de Referência sob a chancela da **Secretaria Municipal de Educação, Cultura, Desporto e Lazer**, Professora Aurisciley Guia Sampaio, e autorização para instauração de processo licitatório também devidamente chancelado pela **Secretaria Municipal de Educação, Cultura, Desporto e Lazer**, Professora Aurisciley Guia Sampaio, às fls.103.

Consta às fls.104-107, Justificativa pela Adoção do Pregão Presencial, sob a ótica da orientação do Ministério Público local, sob a luz da RECOMENDAÇÃO nº 06/2021 – PROMOTORIA DE JUSTIÇA DE ANAJATUBA, no sentido de que o Município de Anajatuba/MA **promovesse preferencialmente** a realização da modalidade pregão eletrônico nas contratações governamentais de bens e serviços comuns, inclusive de engenharia, independente da fonte de recursos envolvida, salvo se ficar cabalmente



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

comprovada a incapacidade técnica ou a desvantagem para a administração pública na realização da forma eletrônica (art. 1º, parág.4 do Decreto n. 10.024/2019), repisa-se, o que se percebe no caso concreto, até porque, conforme disposto no art. 1º parágrafo 4º do Decreto nº 10.024/2019, consta o entendimento de que “*será admitida, excepcionalmente, mediante prévia justificativa da autoridade competente, a utilização da forma de pregão presencial nas licitações de que trata o caput ou a não adoção do sistema de dispensa eletrônica, desde que fique comprovada a inviabilidade técnica ou a desvantagem para a administração na realização da forma eletrônica.*”, portanto cabendo como uma “luva” ao caso concreto.

Convém destacar também o teor da **INSTRUÇÃO NORMATIVA Nº 206, DE 18 DE OUTUBRO DE 2019**, do Ministério da Economia, que assim pontifica:

Art. 1º Ficam estabelecidos os seguintes prazos para que os órgãos e entidades da administração pública estadual, distrital ou municipal, direta ou indireta, utilizem obrigatoriamente a modalidade de pregão, na forma eletrônica, ou a dispensa eletrônica, observadas as regras previstas no Decreto nº 10.024, de 20 de setembro de 2019, quando executarem recursos da União decorrentes de transferências voluntárias, tais como convênios e contratos de repasse, para a aquisição de bens e a contratação de serviços comuns:

§ 2º Será admitida, excepcionalmente, mediante prévia justificativa da autoridade competente, a utilização da forma de pregão presencial nas licitações de que trata o caput ou a não adoção do sistema de dispensa eletrônica, desde que fique comprovada a inviabilidade técnica ou a desvantagem para a administração na realização da forma eletrônica.

Portanto, justificada com folga, a pretensa contratação por meio de Pregão Presencial, conforme resta demonstrado e provado nos autos.

O valor global estimado para a pretensa contratação é de **R\$ 78.000,00 (setenta e oito mil reais)**, conforme consta da Pesquisa Mercadológica às fls.38-57 e 60 e Mapa de Apuração às fls.58-59 dos autos em epígrafe.

O presente processo licitatório encontra-se instruído, constando nos autos os seguintes documentos que passarei a decifrar:

- Capa do Processo (sem número);
- Termo de Abertura de Processo (fls.01);
- Memorando 016/2021, com Especificação dos Serviços Almejados (pesquisa mercadológica e anexos) (fls.02-57 e 60);
- Mapa de Apuração (fls.58-59);
- Solicitação de Dotação Orçamentária (fls.61);
- Dotação Orçamentária (fls.62);
- Declaração de Adequação Orçamentária, Declaração de Ordenação de Despesas e Declaração de Estimativa do Impacto Financeiro (fls.63-66);
- Termo de Referência com aprovação da Ordenadora de Despesas, Professora Arsicley Guia Sampaio(fl.67-107);
- Portarias, Decretos de Nomeações, Certificado e Publicações e Diploma de Pregoeiro e Publicação (fls.108-114);



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

- Autuação do Processo (fls.115);
- Encaminhamento à PGM (fls.116);
- Minuta de Edital e Anexos (fls.117-200);
- Despachos e Encaminhamentos pertinentes.

Impende mencionar, que o processo já fora objeto de apreciação por parte desta PGM, através de Parecer nº 113/2021-PGM, de 17/08/2021, às fls.201-205. Ato contínuo, ainda em se tratando da instrução dos autos, foram juntados aos autos, os seguintes documentos: EDITAL E ANEXOS – PREGÃO PRESENCIAL Nº 025/2021 e anexos (fls.206-289); Certidão de Fixação do Edital no Mural de Avisos (fls.290); Aviso de Licitação Pública – Pregão Presencial nº 025/2021 e Publicação (fls.291-296); Juntada de Documentos de Credenciamento da empresa ERGON DESENVOLVIMENTO DE SISTEMAS DE INFORMÁTICA LTDA, CNPJ Nº 07.467.975/0001-73 (fls.297-314); Juntada de validação de Documentos de Credenciamento da empresa ERGON DESENVOLVIMENTO DE SISTEMAS DE INFORMÁTICA LTDA, CNPJ Nº 07.467.975/0001-73 (fls.315-332); Juntada de Documentos de Credenciamento da empresa P O DOS S LADWIG ASSESSORIA DE SERVIÇOS EIRELI, CNPJ Nº 12.021.738/0001-14 (fls.333-354); Juntada de Validação de Documentos de Credenciamento da empresa P O DOS S LADWIG ASSESSORIA DE SERVIÇOS EIRELI, CNPJ Nº 12.021.738/0001-14 (fls.355-369); Juntada de Documentos de Credenciamento da empresa HILDA ALVES BESERRA, CNPJ Nº 33.988.602/0001-58 (fls.370-390); Juntada de validação de Documentos de Credenciamento da empresa HILDA ALVES BESERRA, CNPJ Nº 33.988.602/0001-58 (fls.391-405); Juntada de Proposta de Preços da empresa ERGON DESENVOLVIMENTO DE SISTEMAS DE INFORMÁTICA LTDA, CNPJ Nº 07.467.975/0001-73 (fls.406-409); Juntada de Proposta de Preços da empresa P O DOS S LADWIG ASSESSORIA E PRESTADORA DE SERVIÇOS EIRELI, CNPJ Nº 12.021.738/0001-40 (fls.410-420); Juntada de Proposta de Preços da empresa HILDA ALVES BESERRA, CNPJ Nº 33.988.602/0001-58 (fls.421-425); Juntada de Habilitação da empresa ERGON DESENVOLVIMENTO DE SISTEMAS DE INFORMÁTICA LTDA, CNPJ Nº 07.467.975/0001-73 (fls.426-470); Juntada de Validação Habilitação da empresa ERGON DESENVOLVIMENTO DE SISTEMAS DE INFORMÁTICA LTDA, CNPJ Nº 07.467.975/0001-73 (fls.471-492); Ata de Pregão Presencial nº 025/2021 (fls.493-495); Propostas Escritas (fls.496); Fase de lances Verbais (fls.497); Capa de Processo nº 2021.09.08.0003 (fls.498); Recurso empresa P O DOS S LADWIG ASSESSORIA E PRESTADORA DE SERVIÇOS EIRELI, CNPJ Nº 12.021.738/0001-58, (fls.499-507); Contra-Razões ao Recurso Administrativo apresentado pela empresa ERGON DESENVOLVIMENTO DE SISTEMAS DE INFORMÁTICA LTDA, CNPJ Nº 07.467.975/0001-73 (fls.508-516); Julgamento do Recurso apresentado pela empresa P O DOS S LADWIG ASSESSORIA E PRESTADORA DE SERVIÇOS EIRELI, CNPJ Nº 12.021.738/0001-58 (fls.517-525); Proposta de Preços Readequada apresentada pela empresa ERGON DESENVOLVIMENTO DE SISTEMAS DE INFORMÁTICA LTDA, CNPJ Nº 07.467.975/0001-73 (fls.526-527); Termo de Adjudicação do Pregão Presencial nº 020/2021, assinada pela Ordenadora de Despesas, a Professora AURISCILEY GUIA SAMPAIO, no valor de R\$ 66.600,00 (sessenta e seis mil e seiscentos reais), (fls.528);



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33
GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

ADJUDICAÇÃO (fls.529); Resultado de Julgamento da Licitação Pregão Presencial nº 025/2021 (fls.530-531); Reenvio à PGM (fls.533).

Vale aqui mencionar, a vantajosidade na contratação almejada por parte da Administração Pública Municipal, em vista de inicialmente, o valor global estimado para a pretensa contratação era de **R\$ 78.000,00 (setenta e oito mil reais)**, conforme consta da Pesquisa Mercadológica às fls.38-57 e 60 e Mapa de Apuração às fls.58-59 dos autos em epígrafe. Após a Proposta de Preços Readequada apresentada pela empresa ERGON DESENVOLVIMENTO DE SISTEMAS DE INFORMÁTICA LTDA, CNPJ Nº 07.467.975/0001-73 (fls.526-527), percebeu-se uma baixa acerca da proposta inicial de preços praticados no mercado, ou seja, passou a orçar R\$ 66.600,00 (sessenta e seis mil e seiscentos reais), (fls.528), o que se justifica na pretensa contratação.

É o breve relatório. Passamos a opinar.

II – DA ANÁLISE JURÍDICA

1. Considerações iniciais

Importante salientar que o exame dos autos processuais se restringe aos seus **aspectos jurídicos**, excluídos, portanto, aqueles de *natureza técnica ou administrativa*. Em relação a estes, partiremos da premissa de que a autoridade competente se municiou dos conhecimentos específicos imprescindíveis para a sua adequação às necessidades da Administração, observando os requisitos legalmente impostos.

2. Da análise da demanda

A primeira fase da licitação encontra-se disciplinada em linhas gerais no art. 38 da Lei nº 8.666/93, no qual faremos uma comparação entre os requisitos contidos nos incisos do referido artigo e a Minuta do Edital apresentada pela *Comissão de Licitação do Município de Anajatuba/MA*. Vejamos:

Art. 38. O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo **[feito]**, devidamente autuado **[feito]**, protocolado e numerado **[feito]**, contendo a autorização respectiva **[feito]**, a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa **[a própria minuta do Edital]**, e ao qual serão juntados oportunamente:

I. edital ou convite e respectivos anexos, quando for o caso **[feito]**;

II. comprovante das publicações do edital resumido, na forma do art. 21 desta Lei, ou da entrega do convite **[ainda não alcançou este estágio]**;

III. ato de designação da comissão de licitação do leiloeiro administrativo ou oficial, ou do responsável pelo convite **[feito]**;

IV. original das propostas e dos documentos que as instruírem **[ainda não alcançou este estágio]**;

V. atas, relatórios e deliberações da comissão julgadora **[ainda não alcançou este estágio]**;

VI. pareceres técnicos ou jurídicos emitidos sobre a licitação, dispensa ou inexigibilidade **[em análise]**;



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33
GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

VII. atos de adjudicação do objeto da licitação e da sua homologação **[ainda não alcançou este estágio]**;

VIII. recursos eventualmente apresentados pelos licitantes e respectivas manifestações e decisões **[ainda não alcançou este estágio]**;

IX. despacho de anulação ou de revogação da licitação, quando for o caso, fundamentado circunstanciadamente **[não se aplica ao caso]**;

X. termo de contrato ou instrumento equivalente, conforme o caso **[ainda não alcançou este estágio]**;

XI. outros comprovantes de publicações **[ainda não alcançou este estágio]**;

XII. demais documentos relativos à licitação **[existem]**.

Parágrafo único. As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração **[feito]**.

Relativamente à fase interna, Marçal Justen Filho indica que ela se destina a:

a) verificar a necessidade e a conveniência da contratação de terceiros **[não há necessidade]**;

b) determinar a presença dos pressupostos legais para a contratação (inclusive a disponibilidade de recursos orçamentários) **[feito]**;

c) determinar a prática de prévios indispensáveis à licitação (quantificação das necessidades administrativas, avaliação de bens, elaboração de projetos básicos etc.) **[feito]**;

d) definir o objeto do contrato e as condições básicas de contratação **[feito]**;

e) verificar os pressupostos básicos da licitação, definir a modalidade e elaborar o ato convocatório da licitação **[feito]**.

A supracitada Lei de Licitações e Contratos da Administração Pública determina em seu Art. 40, quais os requisitos a serem observados pela mesma quando da elaboração do Edital, *in verbis*:

Art. 40. - O edital conterà no preâmbulo o número de ordem em série anual, o nome da repartição interessada e de seu setor, a modalidade, o regime de execução e o tipo da licitação, a menção de que será regida por esta lei, o local, dia e hora para recebimento da documentação e proposta, bem como para início da abertura dos envelopes, e indicará, obrigatoriamente, o seguinte:

I - objeto da licitação, em descrição sucinta e clara **(feito)**;

II - prazo e condições para assinatura do contrato ou retirada dos instrumentos, como previsto no art. 64 desta lei, para execução do contrato e para entrega do objeto da licitação **(feito)**;

III - sanções para o caso de inadimplemento **(feito)**;

IV - local onde poderá ser examinado e adquirido o projeto básico **(feito)**;

V - se há projeto executivo disponível na data da publicação do edital de licitação e o local onde possa ser examinado e adquirido **(feito)**;

VI - condições para participação na licitação, em conformidade com os arts. 27 a 31 desta lei, e forma de apresentação das propostas **(feito)**;

VII - critério para julgamento, com disposições claras e parâmetros objetivos **(feito)**;

VIII - locais, horários e códigos de acesso dos meios de comunicação à distância em que serão fornecidos elementos, informações e esclarecimentos relativos à licitação e às condições para atendimento das obrigações necessárias ao cumprimento de seu objeto **(feito)**;

IX - condições equivalentes de pagamento entre empresas brasileiras e estrangeiras, no caso de licitações internacionais **(feito)**;



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33
GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

X - o critério de aceitabilidade dos preços unitário e global, conforme o caso, permitida a fixação de preços máximos e vedados a fixação de preços mínimos, critérios estatísticos ou faixas de variação em relação a preços de referência, ressalvado o disposto nos parágrafos 1º e 2º do art. 48. (Redação da LEI Nº 9.648, DE 27 DE MAIO DE 1998) **(feito)**;

XI - critério de reajuste, que deverá retratar a variação efetiva do custo de produção, admitida a adoção de índices específicos ou setoriais, desde a data prevista para apresentação da proposta, ou do orçamento a que essa proposta se referir, até a data do adimplemento de cada parcela **(feito)**;

XII - (vetado);

XIII - limites para pagamento de instalação e mobilização para execução de obras ou serviços que serão obrigatoriamente previstos em separado das demais parcelas, etapas ou tarefas **(não se aplica ao caso)**;

XIV - condições de pagamento, prevendo **(feito)**:

a) prazo de pagamento não superior a trinta dias, contado a partir da data final do período de adimplemento de cada parcela;

b) cronograma de desembolso máximo por período, em conformidade com a disponibilidade de recursos financeiros;

c) critério de atualização financeira dos valores a serem pagos, desde a data final do período de adimplemento de cada parcela até a data do efetivo pagamento;

d) compensações financeiras e penalizações, por eventuais atrasos, e descontos, por eventuais atrasos, e descontos, por eventuais antecipações de pagamentos;

e) exigência de seguros, quando for o caso;

XV - instruções e normas para os recursos previstos nesta lei **(feito)**;

XVI - condições de recebimento do objeto da licitação **(feito)**;

XVII - outras indicações específicas ou peculiares da licitação;

§ 1º O original do edital deverá ser datado, rubricado em todas as folhas e assinado pela autoridade que o expedir, permanecendo no processo de licitação, e dele extraindo-se cópias integrais ou resumidas, para sua divulgação e fornecimento aos interessados.

§ 2º Constituem anexos do edital, dele fazendo parte integrante:

I - o projeto básico e/ou executivo, com todas as suas partes, desenhos, especificações e outros complementos;

II - orçamento estimado em planilhas de quantitativos e preços unitários;

III - a minuta do contrato a ser firmado entre a administração e o licitante vencedor;

IV - as especificações complementares e as normas de execução pertinentes à licitação.

In casu, a **PROCESSO Nº 2021.03.09.004**, de 09/03/2021, está em consonância com as disposições acima citadas.

Por derradeiro, vale ressaltar que a competência para presidir a presente licitação é da **Comissão de Licitação do Município de Anajatuba/MA**, pois foi atribuída a esta a realização de processos licitatórios, dispensas, inexigibilidades, inclusive de interesse de seus órgãos desconcentrados e entidades vinculadas.

III – CONCLUSÃO

ANTE O EXPOSTO, verifica-se que o processo administrativo ora analisado, até o presente momento, está em consonância com os ditames da Lei Federal nº 8.666/93, da Lei Federal nº 10.520/2002, do Decreto Federal nº 3.555/00 e do Decreto Federal nº 5.450/2005 que tratam da modalidade de licitação denominada Pregão Presencial, razão pela qual esta Procuradoria Geral do Município **opina pela sua aprovação, ressalvada as**



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

especificações técnicas constantes no Termo de Referência, que são de inteira responsabilidade do setor a quem competiu sua elaboração e aprovação.

É nosso parecer, S.M.J.

Sugere ao seu final, o encaminhamento dos referidos autos para o Parecer Final do Controlador Interno do Município, à guisa de atestar a legalidade do ato administrativo, na forma do art.74, II da Constituição da República Federativa do Brasil.

PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE ANAJATUBA/MA, 15 DE SETEMBRO DE 2021.



ANDRÉ LUÍS MENDONÇA MARTINS

Procurador Geral do Município

OAB/MA 13.109