



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

PROCESSO N°: 2021.03.11.0009/2021, de 11 de março de 2021.
SOLICITANTE: Secretaria Municipal de Administração.
ASSUNTO: Dispensa de Licitação nº 12/2021. Valor.

PARECER N° 038/2021-PGM

I – BREVE DIGRESSÃO DOS FATOS

O processo em epígrafe, versa acerca da solicitação advinda da Secretaria Municipal de Administração da lavra do Secretário Dr. Leonardo Mendes Aragão, para análise do acima epigrafado, que trata da **Dispensa de Licitação** e cujo objeto implica na **Contratação de Empresa Especializada em Manutenção e Reparo de Bombas Submersas junto a Secretaria Municipal de Administração do Município de Anajatuba/MA, com especificação e quantidade constante às (fls.03), devidamente assinada pelo Secretário Municipal de Administração, Dr. Leonardo Mendes Aragão, com custo de R\$ 16.640,00 (dezesesseis mil, seiscentos e quarenta reais), cotado pela empresa HIDRO BOMBAS COMÉRCIO E SERVIÇO – RAZÃO SOCIAL PEDRO MARTINHO BARBOSA, CNPJ nº 20.578.066/0001-37, (fls. 04-24, conforme pesquisa mercadológica (RELATÓRIO DE COTAÇÃO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM MANUTENÇÃO E REPARO DE BOMBAS D'ÁGUA e Mapa Comparativo de Menor Preço e Mapa de Apuração (fls. 25), constante do mencionado relatório de cotação.**

Insta mencionar, que o processo encontra-se com o Relatório de Cotação acima mencionado (Pesquisa Mercadológica), propostas e Dotação Orçamentária às fls.27 para a realização da despesa oriunda do pleito em epígrafe, além de Declaração do Ordenador de Despesas, e Financeira e Declaração de Estimativa de Impacto Financeiro, às fls.28-29, tudo devidamente chancelado pelo Secretário Municipal de Saúde, Dr. Leonardo Mendes Aragão.

Ato Contínuo, analisamos o Termo de Referência (fls.30-35), com aprovação ao final das fls.35, com Justificativa no item 1, que traz em seu bojo a informação de que o Município de Anajatuba/MA, por intermédio da Prefeitura Municipal, é (...) *responsável pelo abastecimento de água potável à população dos povoados da zona rural e as bombas submersas*



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

seriam utilizadas para esse fim (grifo nosso), o que, de per si, já se justifica quanto à aquisição do objeto licitado à luz do princípio da supremacia do interesse público que diga-se de passagem, é matéria de ordem pública e precisa ser analisada sob a ótica da princípio da legalidade.

Ato contínuo, segue a autorização de dispensa de licitação, devidamente assinada pelo Secretário Municipal de Administração, Dr. Leonardo Mendes Aragão, bem como autuação do processo, conforme documentos às fls.36-37.

Instruindo os autos constam os seguintes documentos que passarei a decifrar:

- Capa do Processo de Dispensa (sem numeração);
- Termo de Abertura do Processo (fls.01);
- Encaminhamento ao Setor de Compras quanto a necessidade de contratação assinada pelo Secretário Municipal de Administração Dr. Leonardo Mendes Aragão (fls.02);
- Planilha de Especificação e Quantidade (fls.03);
- Pesquisa Mercadológica e *(RELATÓRIO DE COTAÇÃO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM MANUTENÇÃO E REPARO DE BOMBAS D'ÁGUA)* (fls.04-24);
- Mapa de Apuração (fls.25);
- Solicitação de Informações sobre Dotação Orçamentária assinada pelo Secretário Municipal de Administração Dr. Leonardo Mendes Aragão (fls.26);
- Resposta Positiva da Contadoria assinada pelo Contador JADEVALDO CRUZ RIBEIRO CRC N° 013047/O-5 MA (fls.27);
- Declaração de Ordenação de Despesas assinada pelo Secretário Municipal de Administração Dr. Leonardo Mendes Aragão (fls.28);
- Declaração Sobre Estimativa de Impacto Orçamentário Financeiro assinada pelo Secretário Municipal de Administração Dr. Leonardo Mendes Aragão (fls.29);
- Termo de Referência devidamente aprovado ao seu final assinado pelo Termo de Referência devidamente aprovado ao seu final assinado pelo assinada pelo



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

Secretário Municipal de Administração Dr. Leonardo Mendes Aragão (fls.30-35);

- Autorização de Dispensa de Licitação (fls.36);
- Autuação do Processo (fls.37);
- Solicitação de Documentos de Habilitação e Anexo (regularidade jurídica, fiscal e trabalhista da empresa **HIDRO BOMBAS COMÉRCIO E SERVIÇO – RAZÃO SOCIAL PEDRO MARTINHO BARBOSA, CNPJ nº 20.578.066/0001-37** (fls.38-55);
- Justificativa de Contratação de Empresa Via Dispensa de Licitação, assinada pela Presidente da CPL NAIARA BARBOSA PEREIRA (fls.56-57);
- Encaminhamento à Procuradoria (fls.58);
- Minuta do Contrato (fls.59-65);

É o breve relatório. Passamos a opinar.

II – FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

Preliminarmente, cumpre salientar que a presente manifestação toma por base, exclusivamente, os elementos que constam até a presente data, nos autos do processo administrativo em epígrafe. Destarte, incumbe a esta Procuradoria emitir parecer sobre o pedido de “**Dispensa de Licitação**” sob o prisma estritamente jurídico, que passará a ser analisado adiante, não nos competindo opinar sobre a conveniência e a oportunidade dos atos praticados no âmbito desta Administração.

Sabe-se que a regra do Direito Administrativo Brasileiro é da obrigatoriedade de licitação tanto para aquisição de bens como para que haja prestação de serviços em favor da Administração, tendo como fundamento legal o art. 37, inciso XXI, da Carta Magna, *in verbis*:

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade,



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

Dessa forma, para que a Administração Pública adquira bens ou contrate a prestação de serviços, exige-se a observância do requisito essencial à firmação dos respectivos contratos, qual seja a realização de licitação.

Vale frisar que o procedimento licitatório apenas se justifica havendo possibilidade de competição entre particulares.

No entanto, atento a possibilidade de eventuais casos de inviabilidade na competição, o legislador brasileiro cuidou de excepcionar a obrigatoriedade de licitar, no próprio texto do inciso XXI, do art. 37 da CF/88, permitindo então, a inserção de dois casos de contratação direta, quais sejam, as hipóteses de dispensa e inexigibilidade de licitação, expostos, respectivamente, nos artigos 24 e 25, da Lei Federal nº 8.666, de 21 de Junho de 1993.

O art. 24, inciso II, da citada lei, traz a hipótese que se coaduna com o caso em exame. Vejamos:

Art. 24 – É dispensável a licitação:

II - para outros serviços e compras de valor até 10% (dez por cento) do limite previsto na alínea "a", do inciso II do artigo



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

anterior e para alienações, nos casos previstos nesta Lei, desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez;

O limite previsto no artigo acima referido é de **R\$ 17.600,00 (dezesete mil e seiscentos reais)**, ou seja, 10% de R\$ 176.000,00 (cento e setenta e seis mil reais). Assim, considera-se dispensada a exigência de licitação em situações em que, embora viável competição entre particulares, a licitação afigura-se objetivamente inconveniente com os valores norteadores das atividades administrativas.

Destaca-se que mesmo nos casos de dispensa de licitação, vem se exigindo a apresentação de, no mínimo, *três propostas válidas com o fim de compatibilizar com a realidade do preço de mercado e realizar o negócio mais vantajoso para a Administração Pública*. Verificamos, portanto, que esta exigência foi atendida e nada obsta quanto a contratação da empresa **HIDRO BOMBAS COMÉRCIO E SERVIÇO – RAZÃO SOCIAL PEDRO MARTINHO BARBOSA, CNPJ nº 20.578.066/0001-37**, (fls. 04-24, conforme pesquisa mercadológica (RELATÓRIO DE COTAÇÃO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM MANUTENÇÃO E REPARO DE BOMBAS D'ÁGUA e Mapa Comparativo de Menor Preço e Mapa de Apuração (fls. 25), constante do mencionado relatório de cotação.

Vale lembrar que a Lei nº 8.666, de 1993, em seu art. 23, § 5º, veda o fracionamento de despesa, conforme transcrição abaixo, *in verbis*:

Art. 23. As modalidades de licitação a que se referem os incisos I a III do artigo anterior serão determinadas em função dos seguintes limites, tendo em vista o valor estimado da contratação:

§ 5º É vedada a utilização da modalidade "convite" ou "tomada de preços", conforme o caso, para parcelas de uma mesma obra ou serviço, ou ainda para obras e serviços da mesma natureza e no



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA

Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

mesmo local que possam ser realizadas conjunta e concomitantemente, sempre que o somatório de seus valores caracterizar o caso de "tomada de preços" ou "concorrência", respectivamente, nos termos deste artigo, exceto para as parcelas de natureza específica que possam ser executadas por pessoas ou empresas de especialidade diversa daquela do executor da obra ou serviço.

É vedado o fracionamento de despesas para adoção de dispensa de licitação ou modalidade de licitação menos rigorosa que a determinada para a totalidade do valor do objeto a ser licitado. O fracionamento se caracteriza quando se divide a despesa para utilizar modalidade de licitação inferior à recomendada pela legislação para o total da despesa, ou para efetuar contratação direta.

Deste modo, é inequívoca a possibilidade de contratação direta por dispensa de licitação por se tratar de despesa de pequeno valor, conforme cotação da **empresa HIDRO BOMBAS COMÉRCIO E SERVIÇO – RAZÃO SOCIAL PEDRO MARTINHO BARBOSA, CNPJ nº 20.578.066/0001-37, (fls. 04-24, conforme pesquisa mercadológica (RELATÓRIO DE COTAÇÃO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM MANUTENÇÃO E REPARO DE BOMBAS D'ÁGUA e Mapa Comparativo de Menor Preço e Mapa de Apuração (fls. 25), constante do mencionado relatório de cotação**

III – CONCLUSÃO

Ante o exposto, mediante a presença das formalidades prévias do procedimento de dispensa de licitação, tendo em vista a presença de orçamento que não ultrapassa o teto de R\$ **17.600,00 (dezessete mil e seiscentos reais)** e, diante da informação de disponibilidade orçamentária, esta PROCURADORIA conclui que **contratação direta poderá ocorrer por dispensa de licitação** da empresa que apresentou a proposta mais vantajosa, desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez, **ressalvada as especificações técnicas constantes no Termo de**




PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33

Referência, que são de inteira responsabilidade do setor a quem competiu sua elaboração e aprovação e desde que atenda as regras de liquidação de despesas constantes do art.63 da Lei nº 4.320/64.

Assevera-se, ainda, a necessidade da manutenção durante a vigência/execução no ato da assinatura do Contrato, documentos ATUALIZADOS, que comprovem a regularidade jurídica e fiscal (art.29 da Lei Federal nº 8.666/93), conforme ordena o artigo 55, inciso XIII, do mesmo Diploma Legal.

É nosso parecer, S.M.J.

PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO, EM ANAJATUBA/MA, 16 DE ABRIL DE 2021.


ANDRÉ LUIS MENDONÇA MARTINS
Procurador Geral do Município
OAB/MA nº 13.109